

Massagno, 05 ottobre 2019

**Rapporto della Commissione delle Petizioni sul Messaggio Municipale n. 2505
concernente la richiesta di adozione del TriMa – Piano regolatore intercomunale Campus universitario
/Parco trincea ferroviaria elaborato con la Città di Lugano nell'ambito dell'attuazione del Masterplan
Città Alta**

Gentili colleghe,
Egredi colleghi,

In data 2 ottobre 2019 la Commissione delle Petizioni si è riunita congiuntamente alla Commissione Edilizia per esaminare il Messaggio Municipale n. 2505 concernente la richiesta di adozione del TriMa alla presenza del Sindaco Giovanni Bruschetti, del direttore dell'ufficio tecnico comunale Luigi Bruschetti e dell'Ing. Wagner responsabile della pianificazione da cui il messaggio deriva.

In tale riunione è stato esposto il rapporto di pianificazione con particolare attenzione alla parte inerente il territorio di Massagno.

In data 10 ottobre 2019 numerosi membri della Commissione delle Petizioni hanno partecipato ad un'ulteriore presentazione, presenti anche membri del Consiglio Comunale della Città di Lugano, dove il rapporto di pianificazione è stato esposto dando risalto al progetto nel suo insieme.

Nel corso di questi 2 eventi sono state presentate tutte le caratteristiche salienti del progetto di copertura della trincea che riportiamo qui per sommi capi:

Dal punto di vista pianificatorio, la copertura della trincea verrà suddivisa in 2 quartieri (la linea di demarcazione corrisponde all'attuale ponte sulla trincea:

1. PQ1 (interamente nel territorio di Massagno) a nord del ponte;
2. PQ2 (suddiviso tra Massagno e Lugano) a sud del ponte.

Nel PQ1 con una superficie totale di 8'300 mq è compresa una zona edificabile a lato del quartiere Pasqueé con una superficie pari a 1'900 mq. Tale zona edificabile è denominata nella pianificazione con il nome di zona ASEP. Si tratta di una zona destinata a edilizia residenziale.

Nel PQ2 con una superficie totale di mq 12'350 è compresa una zona edificabile nel lato sud con una superficie pari a 5'550 mq.

Questa zona edificabile è destinata a edifici legati al campus universitario. È esplicitamente esclusa per questa zona edilizia a carattere residenziale.

Il messaggio prevede anche la risistemazione della pianificazione territoriale nelle zone adiacenti alla trincea, in particolare:

- Zona Ovest: viene ruotata la pianificazione del terreno che ospita il campo di calcio di via Foletti e viene identificata questa zona con il nome di Zona AI;
- Zona Nord: l'attuale quartiere Pasqueé, identificato come zona ASE, subisce un abbassamento degli indici pianificatori per una maggiore uniformità rispetto alle zone adiacenti;
- Zona Sud: anche questa zona, identificato come zona ASI subisce un abbassamento degli indici pianificatori seppure più lieve che ha lo scopo di allineare la pianificazione della zona tra i comuni di Massagno e Lugano.

Ancora, è previsto nel messaggio, nella zona sud rispetto alla trincea, dove attualmente esiste un posteggio in via Nosedo, la pianificazione di quel terreno a fini di promozione della politica comunale dell'alloggio.

Inoltre, il messaggio delimita la zona denominata CU1, in corrispondenza dell'attuale posteggio nord della stazione di Lugano, dove è prevista l'edificazione degli stabili della SUPSI e il terreno a nord del piazzale di besso che viene definito come zona di svago/parco e quindi non edificabile.

Per finire, il messaggio prevede la realizzazione di una pista ciclabile sul lato meridionale della trincea che da Massagno porti verso il parco del Tassino. Vale la pena porre in rilievo che questa pista ciclabile vedrà la luce prima della copertura e verrà interamente finanziata dalla Commissione Regionale dei Trasporti.

A seguito delle due presentazioni citate, la Commissione delle Petizioni si è riunita in data 15 ottobre 2019 per esaminare e preavvisare il Messaggio Municipale n. 2505 concernente la richiesta di adozione del TriMa.

La competenza della Commissione delle Petizioni sul messaggio in oggetto è circoscritta alla verifica della conformità della procedura rispetto alla legge sullo sviluppo territoriale (Lst) del 21 giugno 2011.

A tale riguardo il messaggio soddisfa gli artt. 23 e 24 presentando il Regolamento edilizio e il Rapporto di pianificazione.

È stato soddisfatto anche l'art. 25 in quanto il Municipio ha correttamente sottoposto al Dipartimento del Territorio un piano d'indirizzo per una verifica d'ordine generale.

In dettaglio, in data 29 ottobre 2015 i Municipi di Massagno e Lugano hanno trasmesso il piano di indirizzo e il Dipartimento del Territorio ha risposto con il cosiddetto "Esame preliminare" in data 14 luglio 2016.

Tale esame preliminare ha richiesto delle verifiche tecniche che sono state successivamente eseguite e che hanno portato a limitazioni d'uso del suolo (divieto di edificazioni sensibili come edifici residenziali) e l'imposizione di particolari tecniche costruttive a ridosso della linea ferroviaria.

Parimenti è stato soddisfatto l'art. 26 relativamente all'informazione della cittadinanza che ha potuto presentare proposte e osservazioni relativamente al piano proposto.

In dettaglio, il 12 aprile 2015 ha avuto luogo una serata informativa e la popolazione ha avuto i 40 giorni successivi per presentare le proprie osservazioni.

Le osservazioni presentate sono state comprese nella documentazione distribuita a tutti i consiglieri comunali.

Nel rapporto di pianificazione vengono citati anche gli aspetti relativi all'art. 92 e seguenti relativi alla compensazione di vantaggi e svantaggi derivanti dalla modifica pianificatoria.

Sempre in riferimento alla Lst, con la procedura in corso viene rispettato l'art. 27 capoverso 1 della legge che rimette al Consiglio Comunale la competenza relativamente all'adozione di modifiche del piano regolatore.

Infine, la commissione ha rilevato la congruenza tra i documenti allegati al Messaggio Municipale 2505 ovvero il Regolamento edilizio e il Rapporto di pianificazione.

Nonostante la competenza della Commissione delle Petizioni sul messaggio in oggetto sia circoscritta alla verifica della conformità della procedura rispetto alla Lst, i commissari hanno comunque voluto esprimersi relativamente al progetto nel suo insieme e ai suoi aspetti di natura economica, competenze queste delle Commissioni Edilizia e Gestione.

La maggioranza dei commissari ha ritenuto che il progetto nel suo insieme sia un buon compromesso tra la volontà di trasformare l'attuale trincea che divide il territorio comunale in un parco pubblico e la sostenibilità economica dell'idea stessa.

Inoltre, il progetto non preclude l'ipotesi che, in caso di finanziamenti ad oggi non prevedibili come ad esempio il sussidio cantonale per la riqualifica paesaggistica (vedi i comuni di Melide e Airolo), il parco sia realizzato senza edificazioni di sorta ma, allo stesso tempo, proprio la possibilità di tali edificazioni rende l'ipotesi di realizzazione della copertura della trincea e del relativo parco molto più concreta.

In ultimo i commissari rimarcano che, approvando il presente messaggio, non viene approvato un progetto specifico ma vengono determinate le condizioni per progettare.

Alla luce di quanto esposto, la Commissione delle Petizioni, a maggioranza invita il Consiglio Comunale a voler risolvere:

È adottato ai sensi dell'art. 27 Lst il nuovo Piano Regolatore intercantonale Campus Universitario / Parco Trincea ferroviaria (PR-TriMa) comprensivo delle seguenti rappresentazioni grafiche:

1. Piano delle zone;
2. Piano dell'urbanizzazione.

e delle seguenti componenti:

1. il Regolamento edilizio (RE);
2. il Rapporto di pianificazione, con il programma di realizzazione (indicativo).

Per la Commissione delle petizioni

i Commissari:

Bruschetti-Zürcher Gabriella

Dedè Davide

Nivini Roberto (Relatore)

Pescia Marco

Rusconi Simona